

психотропные вещества из-за отсутствия информации о наркотиках и психотропных веществах и правовых знаний.

Из всего вышесказанного видно, что в нашей стране увеличивается количество незаконного употребления и продажи наркотических средств и психотропных веществ с целью получения прибыли и количество подобных преступлений и количество потребителей всё более растёт, а возраст потребителей снижается. Этот показатель оказывает негативное влияние на национальную безопасность, образование будущего поколения, здоровье населения и экономику страны. Поэтому важно более интенсивно контролировать оборот наркотических средств и психотропных веществ, а также принимать профилактические меры.

Невирко Д.Д.,

кандидат юридических наук, доцент

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО КОНВЕНЦИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, по состоянию на 2021 г. в мире насчитывается около 275 млн человек, употреблявших наркотики в течение последнего года, тогда как еще в 2010 г. таковых было 226 млн. Такое 22% увеличение отчасти объясняется ростом численности мирового населения на 10%. Перед государствами встает все более сложная задача, ведь в 2019 г. расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, страдали около 36 млн человек, при том что в 2010 г. эта цифра составляла 27 млн. Это соответствует увеличению с 0,6% до 0,7% от общей численности мирового населения¹. Согласно прогнозам, приведенным во Всемирном докладе о наркотиках за 2021 г., ожидаемое количе-

¹ World Drug Report 2021. Booklet 1 – Executive summary / Policy implications. URL: https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/V2104297_russian.pdf (дата обращения: 01.11.2021).

ство лиц, употребляющих наркотики, к 2030 г. вырастет во всех регионах планеты кроме Европы¹.

Рост численности людей, употребляющих наркотики и страдающих расстройствами на этой почве, происходит на фоне появления сотен синтетических наркотиков на рынке и стремительного увеличения масштабов потребления опиоидов не в медицинских целях. Причем некоторые наркотики имеют более высокое содержание активных веществ, чем десять лет назад.

Процессы глобализации детерминировали проблему совершенствовании механизма координации антинаркотической политики как на международной арене, так и в рамках национальных правоохранительных систем.

Международное сотрудничество основывается на согласованных рамках. Почти каждая страна мира подтвердила свою приверженность сбалансированной, основанной на правах человека деятельности, опирающейся на международные конвенции о контроле над наркотиками.

Современную международную базу правового регулирования легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту составляют международные конвенции Организации Объединенных Наций (ООН), резолюции специальных сессий ООН, соглашения и документы ООН, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Совета Европы и Евросоюза, документы стран Содружества Независимых Государств (СНГ) и иных региональных организаций. Международные документы для государств, присоединившихся к конвенциям, содержат систему обязательных или рекомендованных правил контроля наркотических средств и психотропных веществ и противодействия их незаконному обороту².

В настоящее время правовую основу противодействия наркотическим средствам на международном уровне составляют в первую очередь следующие международные договоры: Единая конвенция о наркотических средствах, Конвенция о психотропных веществах, Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

¹ World Drug Report 2021 Booklet 2 – Global overview of drug demand and drug supply. URL: https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr-2021_booklet-2.html (дата обращения: 01.11.2021)

² Михайлова Ю.В., Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В. Международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ // Социальные аспекты здоровья населения. № 1. 2013. URL: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/462/30/lang,ru/> (дата обращения: 01.11.2021).

С конца 1980-х гг. XX в. начинается новый этап в развитии системы правового регулирования международного контроля и противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, который характеризуется:

1) принятием значительного количества деклараций и иных документов, не требующих от государств выражения своего согласия на обязательность (вместо конвенций);

2) появлением специальных норм, регламентирующих отдельные аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (включая допинг и т.п.);

3) развитием региональных правовых систем в сфере контроля за наркотиками;

4) преимущественным развитием двустороннего конвенционного сотрудничества;

5) значительным количеством межведомственных двусторонних соглашений¹.

Последние две тенденции характерны прежде всего для Российской Федерации и связаны в первую очередь с деятельностью Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации. До момента создания ФСКН России и после ее ликвидации двусторонние договоры в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков практически не заключались, однако большая часть ранее заключенных двусторонних международных соглашений продолжает действовать.

Начало описанному процессу «массового» заключения подобных договоров положило принятие распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 1721-р «Об одобрении типового проекта соглашения между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и компетентным органом иностранного государства о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (утратило силу с 07.03.2017 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21.02.2017 № 222).

Следует отметить, что часть из вышеуказанных договоров так и не вступили в силу, часть *de facto* были денонсированы, некото-

¹ Подр.: Невирко Д.Д. Основные тенденции развития современного конвенционального механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты : материалы международного научно-практического семинара (9 апреля 2021 г.). Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. С. 12-15. DOI 10.51980/2021_3_12.

рые, несмотря на то что формально являются действующими, фактически не используются правоохранительными органами¹.

Следует отметить, что необходимость в обилии подобных соглашений вызывает сомнение. Кроме того, международное право и до 2004 г. (год заключения первого соглашения между ФСКН России и компетентным органом иностранного государства) предлагало достаточное количество инструментов, которые могут быть использованы в рамках сотрудничества правоохранительных и иных органов государств в сфере контроля за наркотиками и противодействия их незаконному обороту. В данном случае речь идет не только о Единой конвенции о наркотических средствах, Конвенции о психотропных веществах, Конвенции ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но и о договорах о правовой помощи, отдельных нормах рамочных договоров и иных актов, принятых в рамках различных отраслей международного права (например, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, документы ИКАО, ВОЗ и т.д.) Какие-либо инновационные механизмы продвинутого сотрудничества в вышеуказанных соглашениях также отсутствуют.

Думается, что в настоящее время развитие международного конвенционального сотрудничества должно происходить в рамках следующих направлений:

а) скорейшее реагирование на трансформацию системы незаконного производства и распространения наркотических средств, появление новых вызовов и угроз в данной сфере. Во Всемирном докладе о наркотиках за 2021 г. указывается, что «устойчивость наркорынков во время пандемии еще раз продемонстрировала способность наркоторговцев быстро адаптироваться к меняющимся условиям и обстоятельствам»², что, к сожалению, нельзя сказать о конвенциональных и институциональных механизмах сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

б) контроль за исполнением государствами уже взятых на себя обязательств, в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, особенно по вопросам гармонизации законодательства. Разумеется, на универсаль-

¹ Подр.: Современный конвенциональный механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ : отчет о НИР (заключительный) / СибЮИ МВД России ; рук. Д.Д. Невирко. Красноярск, 2020. ГР № 07205580.

² World Drug Report 2021. Booklet 1 – Executive summary / Policy implications. URL: https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/V2104297_russian.pdf (дата обращения: 01.11.2021).

ном уровне вопрос унификации подходов и гармонизации правовых систем не может быть решен даже в среднесрочной перспективе, однако, как показывает практика, значительных результатов можно добиться в рамках работы региональных международных организаций.

Пустовойт Е.С.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**ОСОБЕННОСТИ НАРКОСИТУАЦИИ НА РАЗЛИЧНЫХ ЭТАПАХ РАЗВИТИЯ
ПРАВОВЫХ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учрежденная в 2002 г. (фактически существует с 1992 г.) международная региональная Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) является объединением независимых демократических государств, имеющих общие интересы в области обеспечения коллективной безопасности.

Применительно к развитию ОДКБ в специальных научных исследованиях отмечается, что существует постоянная и во многом повторяющаяся взаимосвязь явлений и процессов, характеризующих наркоситуацию в рассматриваемом регионе, обнаруживаются как динамические (связь между предшествующими тенденциями наркоситуации и её современным состоянием), так и статические (отражающие относительно случайные факты и ранее не выявленные тенденции) закономерности наркоситуации в регионе ответственности государств – членов ОДКБ¹. Как представляется, исследование периодизации правовых основ развития ОДКБ позволяет лучше понять содержание и резервы для оптимизации соответствующих правовых актов, осуществить оценку соответствующих законодательных ини-

¹ Тепляшин П.В. Криминологические закономерности наркоситуации в регионе ответственности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXIV международной научно-практической конференции. Красноярск, 2021. С. 11. Также см.: Наркоситуация в регионе ответственности Организации договора о коллективной безопасности: криминологические показатели и тенденции : аналитический обзор / П.В. Тепляшин, Н.Н. Цуканов, М.Г. Мелихов [и др.]. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021.